



Planprogram for utarbeidelse av en reguleringsplan for snøscooterløyper.

Grunnlag for planprogrammet

Høringsbrev av 10.07.2014 fra Det Kongelige Klima- og Miljødepartement om forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag

Vedtatt av Åsnes kommunestyre i møte 24.11. 2014, sak 091/14

Kapittel	Innhold	Side
1.	Formål	3
2.	Reguleringsplan	4
2.1	Planprogram	4
3.	Forutsetninger	5
3.1	Nasjonale forventninger	5
3.2	Regionale føringer	5
3.3	Kommunale føringer	5
4.	Reguleringsplanens omfang	6
5.	Planprosess og medvirkning	6
5.1	Fastsetting av planprogram	6
5.2	Utarbeiding av planforslag og planbeskrivelse	6
5.3	Høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan	7
5.4	Etter offentlig ettersyn	7
5.5	Vedtak av kommunestyret	7
5.6	Organisering av planarbeidet	7
5.7	Medvirkning	7
6.	Kunnskapsgrunnlaget	8
6.1	Naturmangfold	8
6.2	Folkehelse	9
6.3	Friluftsliv	9
6.4	Verneområder	9
6.5	Utsatte områder	9
6.6	Støy – og andre særskilte hensyn	9
7.	Konsekvensutredning, risiko og sårbarhetsanalyser	9
8.	Framdriftsplan	10
	Tabell over milepæler	10

1. Formål

Motorferdselloven har som utgangspunkt at motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt. Loven tar imidlertid ikke sikte på å hindre nødvendig ferdsel til anerkjente nytteformål. Det er den fornøyelsespregede ferdselen som reguleres. Dagens regelverk åpner ikke for fornøyelseskjøring. (Unntaket her er kommuner i Nord-Troms og Finnmark, som har særskilte regler.) Departementet mener at vi i dag vet for lite om konsekvensene for naturmangfold, friluftsliv og folkehelse, både på kort og lang sikt, til at det er forsvarlig å åpne for etablering av snøscooterløyper for fornøyelseskjøring over hele landet.

Opprinnelig ble det vedtatt å gjennomføre en forsøksordning som skulle gi grunnlag for å undersøke virkningene av at kommunene gis mulighet til å etablere snøscooterløyper i snødekt utmark og på islagte vassdrag for følgende. I juni 2014 ble forsøket avvirket og erstattet med et lovforslag av 10.07.14 til permanente endringer i motorferdselloven § 4 a og forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4 a.

Forslag til endringer i motorferdselloven § 4 a:

Departementet kan i slik forskrift gi kommuner myndighet til å etablere løyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. Forskriften kan omfatte nærmere regler om kommunens bruk av myndigheten.

Løyper etter annet ledd skal angis i arealplan eller i reguleringsplan. Løypene skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep. I planarbeidet skal kommunene ta hensyn til støy og andre ulemper for friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø. I planforslaget skal kommunen utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen.

Forslag til endringer i Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, § 4 a:

§ 4a.

Kommunen kan etablere løyper for kjøring med snøscooter (beltemotorsykkel) på vinterføre.

Løypene skal angis i arealplan eller i reguleringsplan som trasé for snøscooterløype. Løypene skal vises i planen som linjesymbol med sosikode 1164, der senterlinjen angir traseen. For behandlingen av planen gjelder plan- og bygningsloven §§ 3-1 til 5-6 og §§ 10-1 til 13-4 med de unntak og særregler som følger av bestemmelsen her. Løypene skal ikke stride mot arealformålet og bestemmelsene i arealplan, jf. plan- og bygningsloven §§ 11-6 og 12-4.

Kommunen skal i forskrift gi bestemmelser om bruken av løypene, herunder om kjørefart og kjøretider. Det kan i bestemmelsene fastsettes krav om brukerbetaling til dekning av kostnader for drift av løypene.

Løypene skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep.

I planarbeidet skal kommunen ta hensyn til

a) støy og andre ulemper for friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø

b) sikkerheten for de som kjører og andre.

Planforslaget skal

a) utrede virkningene løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet

b) kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftsområder i kommunen.

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket til slik løype.

Kommunens vedtak om trasé for snøscooterløype og bestemmelser om bruk av slike løyper kan påklages etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven § 1-9, men slik at Fylkesmannen er klageinstans. Plan- og bygningsloven § 11-15 tredje ledd gjelder ikke for kommunestyrets vedtak om trasé for snøscooterløype i kommuneplan. For myndighet til å fremme innsigelse gjelder reglene i plan- og bygningsloven § 5-4. Støy eller andre negative virkninger for lokalt friluftsliv gir grunnlag for innsigelse etter plan- og bygningsloven § 5-4 første ledd. Ved behandling av innsigelsessaker kan departementet prøve alle sider av saken.

2. Reguleringsplan

Reguleringsplan er et arealplankart med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser. Kommunestyret skal sørge for at det blir utarbeidet reguleringsplan for de områder i kommunen hvor dette følger av loven eller av kommuneplanens arealdel, samt der det ellers er behov for å sikre forsvarlig planavklaring og gjennomføring av bygge- og anleggstiltak, flerbruk og vern i forhold til berørte private og offentlige interesser.

2.1 Planprogram

For reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet er ment å styrke medvirkningen i denne tidlige fasen av planarbeidet og bidra til en målrettet og forutsigbar planprosess. Det skal klargjøre formål, premisser, innhold, medvirkning og framdrift i plan- og utredningsarbeidet.

3. Forutsetninger

3.1 Nasjonale forventninger

Mål og rammer for den nasjonale arealpolitikken blir blant annet formidlet i stortingsmeldinger, rikspolitiske retningslinjer, planer, veiledere og rundskriv. Reguleringsplaner skal utarbeides i henhold til Plan- og bygningsloven med forskrifter. Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

3.2 Regionale føringer

Regionale rammer omfatter blant annet Regional planstrategi for Hedmark, Energi- og klimaplan og Fylkesdelplan for kulturminnevern. Planene legger føringer og er retningsgivende for kommunens saksbehandling og ved utarbeiding og revidering av kommunale planer.

Regionale rammer vektlegger blant annet:

- Fokus på opplevelsesnæringen.
- Klimanøytralitet i Hedmark innen 2030.
- Sikre et mangfold og særpreg av kulturminner og kulturmiljø i Hedmark.
- Bærekraftig ressursbruk.
- Tilrettelegging av næringsutvikling basert på lokale ressurser.

3.3 Kommunale føringer

Kommuneplan.

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument, og består av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel 2010-2022, og Handlingsdel med investeringsbudsjett 2011-2014, ble vedtatt av kommunestyret, den 27.06.2011. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt 1993, og er nå under pågående revisjon.

Kommunal planstrategi.

Den kommunale planstrategien skal vurdere kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov i kommunestyreperioden. Denne reguleringsplanen er ikke en del av planstrategien, og kommer som et tillegg til andre planoppgaver. Det er heller ikke avsatt midler til denne prosessen.

4. Reguleringsplanens omfang

Opprettelse av snøscooterløyper for fornøyleskjøring vil få virkninger for andre brukere og interesser. I lovforslaget pålegges kommunen ansvar for å utrede virkningene, og ivareta ulike interesser i planleggingen, herunder ansvar for sikring og merking av traseer. Adkomst og tilrettelegging for parkering av biler med tilhengere vil bli nærmere vurdert. Rasteplasser vil også inngå i planen. Dette medfører betydelig ressursbruk i form av tid og kostnader, men mye av dette vil bli utført av Åsnes Finnskog il avd Snøscooter. Reguleringsplanen bygger på innspillet fra AFIL.

5. Planprosess og medvirkning.

Planprogrammet behandles av formannskapet/ planutvalget, før utleggelse til offentlig ettersyn.

Planprogram, og oppstart av planarbeidet, annonseres i lokalavisene, og legges ut på kommunens hjemmeside. De enkelte offentlige høringsinstanser informeres skriftlig.

Under utarbeidelsen av planforslaget vil alle grunneiere som blir berørt av forslag til løype-trase tilskrevet i forhold til skriftlig samtykke, og invitert til samtale med saksbehandler.

Planen kan påklages av berørte parter og andre med rettslig klageinteresse. Berørt statlig og regionalt organ har rett til å fremme innsigelse til planforslaget i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning.

5.1 Fastsetting av planprogram

Etter offentlig ettersyn skal kommunen redegjøre for innkomne uttalelser, og hvordan de er vurdert og ivaretatt. Vedtatt planprogram annonseres og sendes de instanser som har kommet med innspill til planprogrammet i høringsperioden.

5.2 Utarbeiding av planforslag og planbeskrivelse

Det skal utarbeides en planbeskrivelse med plankart og bestemmelser, som også redegjør for planens virkninger for berørte parter, interesser og hensyn. Løypen(e) skal angis i plankartet som trasé for snøscooterløyper.

5.3 Høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan

Når planforslaget er utarbeidet tar planutvalget stilling til om forslaget skal legges ut til offentlig ettersyn.

Når planforslaget er lagt ut til offentlig ettersyn, har statlige og regionale myndigheter rett til å fremme innsigelser til forslaget, dersom regionale eller nasjonale hensyn ikke er ivaretatt.

I og med at det planlegges at løypenettet kan knyttes til ledene på svensk side vil både Torsby kommune og tollmyndighetene bli inkludert i planprosessen.

5.4 Etter offentlig ettersyn

Etter offentlig ettersyn skal kommunen oppsummere og vurdere innkomne uttalelser, og ta stilling til om det er behov for endringer av planforslaget.

Dersom det under offentlig ettersyn har kommet inn nye forslag til områder for løypetraseer som kommunen ønsker tatt inn i planen, må disse områdene utredes og planendringen med utredning legges ut til nytt offentlig ettersyn. Nytt offentlig ettersyn er også nødvendig hvis det foretas vesentlige endringer av planen, som ikke har vært gjenstand for drøfting under det første ettersynet.

5.5 Vedtak av kommunestyret

Dersom det ikke foreligger innsigelser til planforslaget, kan kommunestyret fatte endelig vedtak, men først når lovforslaget er vedtatt og iverksatt.

5.6 Organisering av planarbeidet

Det vil bli nødvendig å foreta utredninger og kartlegging av ulike tema, blant annet: støysoner, naturmangfold og friluftslivsområder. Kommunen er avhengig av konsulentbistand til dette arbeidet.

5.7 Medvirkning

Offentlig ettersyn av planprogram og planforslag vil bli kunngjort i lokale aviser, på kommunens nettside, i kommunens servicetorg, samt pr. brev til berørte parter. Det er åpne høringer der alle har mulighet til å komme med innspill til prosessen og planen.

Av ressurs hensyn legges det ikke opp til offentlige møter.

6. Kunnskapsgrunnlaget

Flere tema skal vurderes under utarbeidingen av reguleringsplanen. Der det er mulig, vil planarbeidet bli basert på kjent kunnskap. Noen tema vil kreve ny innhenting av kunnskap om ulike områder.

6.1 Naturmangfold

Naturmangfoldlovens sentrale prinsipper (kunnskapsgrunnlaget og miljørettslige prinsipper) skal legges til grunn ved myndighetsutøvelse etter naturmangfoldloven og annen lovgivning, herunder lov om motorferdsel i utmark og vassdrag.

Kunnskapsgrunnlaget – naturmangfoldloven § 8.

Kunnskapskravet innebærer at all offentlig myndighetsutøvelse som berører natur skal være kunnskapsbasert. Kunnskapen skal ikke bare baseres på vitenskapelig kunnskap, men også på den erfaringsbaserte.

Føre-var-prinsippet – naturmangfoldloven § 9.

Føre-var-prinsippet er en retningslinje for hvordan myndighetene håndterer usikkerhet om kunnskapsgrunnlaget. Om et område er antatt sårbart, skjerpes kravet til kunnskap om virkningene av bruken av det. I de tilfeller man har lite kunnskap vil føre-var-prinsippet få størst betydning.

Dersom man må ta beslutninger uten at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig for å kunne fastslå virkningene på naturmangfoldet sier § 9 at det skal tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet.

Økosystemtilnærming og samlet belastning – naturmangfoldloven § 10.

Prinsippet i naturmangfoldloven § 10 skal sikre at nye påvirkninger, herunder motorferdsel i utmark, underlegges en helhetsvurdering av hvilke belastninger økosystemet vil bli utsatt for. Dette har særlig betydning dersom miljøbelastningen er ved en kritisk grense, hvor selv en liten økning f.eks. i motorferdsel, vil ha stor betydning for økosystemet.

Informasjon om kunnskap om naturmangfoldet vil først og fremst bli hentet fra eksisterende baser.

6.2 Folkehelse

Folkehelseloven gir de viktigste formelle rammene for det langsiktige og systematiske folkehelsearbeidet som kommunene er pålagt. For å undersøke om tilrettelegging for rekreasjonskjøring i snøscooterløyper påvirker folkehelsen, må det gjøres nærmere vurderinger av både positive og negative konsekvenser.

6.3 Friluftsliv

I planarbeidet kreves en kartlegging og verdsetting av friluftsområdene der løypene planlegges. Kommunen skal vurdere betydningen av disse områdene opp i mot øvrige friluftsområder i kommunen. Utfyllende reguleringsbestemmelser som ivaretar hensynet til friluftsjakter vil være aktuelt.

6.4 Verneområder

Det er ikke tillatt å legge løyper i verneområder. Det må også tas særskilte hensyn i randsoner mot verneområder, slik at motorferdsel ikke påvirker verneverdiene innenfor verneområdene.

6.5 Utsatte områder

Løypene skal ikke legges i bratt terreng, eller skredutsatte områder. Fare ved kryssing av vann og veg må vurderes av hensyn til sikkerheten for de som kjører og andre.

6.6 Støy – og andre særskilte hensyn

Planarbeidet skal ta hensyn til støy, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø.

7. Konsekvensutredning, risiko og sårbarhetsanalyser

Forskrift om konsekvensutredninger sier at «med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold skal det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen eller tiltaket kan få for miljø og samfunn..» For temaene skal det gis en redegjørelse for hvordan informasjonen er innhentet og vurdert.

Lovforslaget angir spesifikke krav til utredninger, men ut over dette, og i tillegg til temaene nevnt ovenfor, må aktuelle tema vurderes om de viser seg relevante i planområdet.

8. Framdriftsplan

Fremdriften er usikker, bla a som følge av uklarheter knyttet til avvikling av forsøksordningen hvor planarbeidet en periode ble satt på vent i påvente av det videre arbeid i departementet med det nye lovforslaget.

År	2014									2015			
Måned	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mar	Apr
Oppstartsvarsel og høring av planprogram													
Behandle innspill													
Fastsette planprogram													
Utredninger													
Møter med grunneiere og andre													
Utarbeide planforslag													
Møter med grunneiere og andre													
1. gangs behandling av planforslag													
Offentlig ettersyn													
Behandling av innspill													
Planutvalg													
Sluttvedtak i kommunestyret													
Kunngjøring av vedtak Kst													